



Warszawa, dnia 04-04-2018 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

DGO.VI.070.1.2018.MD
621938.1661350.1248749

Pan

Marek Kuchciński

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację K8INT20545 z dnia 16 marca 2018 r. Posła Sylwestra Chruszcza w sprawie niejasności w związku z przepisami ustawy o odpadach uprzejmie wyjaśniam.

W świetle przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (D. U. z 2018 r. poz. 21 oraz z 2017 r. poz. 2422) należy odróżnić czynności stanowiące transport odpadów od czynności zbierania odpadów. Obie te czynności różnią się zakresem działań, jak również zakresem uprawnień posiadacza odpadów w stosunku do odpadów i odpowiedzialności za odpady. W przypadku zlecenia transportu odpadów (usługi transportowej) to posiadacz zlecający taką usługę jest nadal odpowiedzialny za odpady, przekazując odpady do transportu odpowiada za nie dopóki nie zostaną przekazane następnemu posiadaczowi odpadów uprawnionemu do gospodarowania tymi odpadami, a więc również odpowiada za odpady w czasie ich transportowania.

Pojęcie zbierania odpadów zostało zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy o odpadach. Przez zbieranie odpadów rozumie się gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit. b ustawy o odpadach (tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów). Gromadzić (za: Słownik języka polskiego PWN pod redakcją W. Doroszewskiego, <https://sjp.pwn.pl>) w znaczeniu, które może mieć odniesienie do odpadów, oznacza „zbierać i składać w jednym miejscu jakieś rzeczy”. Miejsce zbierania odpadów jest wyznaczane w zezwoleniu na zbieranie odpadów (art. 43 ust. 1 pkt 3 ustawy o odpadach). Odbieranie odpadów od wytwórców odpadów, z jakiegoś obszaru, nie stanowi zbierania odpadów. Jednocześnie czynność ta odbywa się w przeciągu pewnego czasu, zatem magazynowanie odpadów (zdefiniowane w art. 3 ust. 1 pkt 5 jako czasowe przechowywanie odpadów) jest nieodłącznym elementem zbierania odpadów, a nie tylko opcjonalną możliwością.

Magazynowanie odpadów w miejscu ich wytwarzania nie stanowi zbierania odpadów tylko wstępne magazynowanie odpadów przez ich wytwórcę (a nie przez inny podmiot przejmujący odpady od wytwórcy). Działania wytwórcy odpadów polegające na gromadzeniu wytworzonych odpadów w miejscu ich wytwarzania w celu zebrania ilości transportowej są częścią procesu wytwarzania odpadów. Kolejny podmiot, który dokonuje jedynie przemieszczania odpadów jest transportującym odpady. Fakt, że dany podmiot odbiera i transportuje odpady zgromadzone przez poprzedniego posiadacza odpadów (którym może być nie tylko wytwórca odpadów ale i inny podmiot, który stosownie do brzmienia przytoczonej wyżej definicji zbierał odpady), nie pozwala na uznanie, że dany podmiot wykonuje zbieranie odpadów.

Nie negując faktu, że bezpośredni transport odpadów z miejsca ich wytworzenia do miejsca ich przetwarzania (tj. miejsca ich odzysku lub unieszkodliwiania) jest bardziej opłacalny ze względów ekonomicznych, jak i w większości przypadków jest korzystniejszy ze względów ekologicznych, należy zauważyć, że ustawa o odpadach nie uniemożliwia takiego sposobu postępowania z odpadami. Należy jednak podkreślić, że rzeczywista działalność podmiotu odbierającego odpady od wytwórcy i przekazującego te odpady do odbiorcy prowadzącego przetwarzanie odpadów polega na ich transporcie. Sam fakt posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów nie powoduje, że w tym konkretnym przypadku odpady są zbierane.

Niejednokrotnie podmioty występują o zezwolenie na zbieranie odpadów nie zamierzając faktycznie prowadzić takiej działalności, aby mogły potwierdzać na karcie przekazania odpadów przejęcie odpadów jako posiadacz uprawniony do zbierania odpadów w celu uniknięcia ujawnienia podmiotu, który faktycznie będzie prowadził zbieranie lub przetwarzanie odpadów. Należy również zwrócić uwagę, że karty przekazania odpadów mają odzwierciedlać działania faktycznie wykonywane przez poszczególne podmioty w stosunku do odpadów. Podmiot, który jedynie transportuje odpady, może jedynie potwierdzić przyjęcie odpadów do transportu i wykonanie usługi transportu w środkowej kolumnie karty przekazania odpadów (tj. jako posiadacz odpadów transportujący odpad), nie może natomiast potwierdzić przejęcia odpadów w trzeciej kolumnie tej karty (tj. jako posiadacz odpadów, który przejmuje odpad). Przywołane w interpelacji stanowisko organów ochrony środowiska, zgodnie z którym przedsiębiorca prowadzący zbieranie powinien faktycznie dostarczyć odpady do miejsca wskazanego w zezwoleniu na zbieranie i tam przynajmniej je magazynować, w świetle wyżej przytoczonych przepisów jest prawidłowe.

Regulacje zawarte w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 1983) mają zastosowanie również w stosunku do odpadów. W przypadku kolizji przepisów ustawy o odpadach i przepisów Prawa przewozowego należałoby uznać, że pierwszeństwo mają przepisy ustawy o odpadach będące w zakresie transportu odpadów przepisami szczególnymi w stosunku do przepisów Prawa przewozowego. Biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 24 i art. 27 ustawy o odpadach:

- 1) w przypadku zlecenia usługi transportu odpadów odpowiedzialność za odpady w czasie transportu odpadów ciąży na posiadaczu odpadów zlecającym tę usługę,
- 2) zlecający usługę transportu odpadów jest obowiązany wskazać transportującemu odpady wykonującemu usługę transportu odpadów miejsce przeznaczenia odpadów oraz posiadacza odpadów, do którego należy dostarczyć odpady,

- 3) transportujący odpady wykonujący usługę transportu odpadów jest obowiązany dostarczyć odpady do miejsca przeznaczenia odpadów i przekazać je posiadaczowi odpadów wskazanemu zgodnie z pkt. 2,
 - 4) brak zakazu zmiany danych, o których mowa w pkt. 2,
- zmiany w tym zakresie dokonywane zgodnie z art. 53 Prawa przewozowego przez posiadacza odpadów zlecającego usługę transportową należy uznać za dopuszczalne.

Zgodnie ze wzorem karty przekazania odpadów (załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów - Dz. U. poz. 1973) w karcie tej posiadacz odpadów przekazujący odpad musi wskazać posiadacza któremu należy przekazać odpad (przez co zgodnie z objaśnieniem należy rozumieć podanie imienia i nazwiska lub nazwy oraz adresu, pod który należy dostarczyć odpad), zatem zmiana tych danych (wskazanie miejsca zbierania lub przetwarzania, do których należy dostarczyć odpady) nie może ograniczyć się tylko do listu przewozowego, ale powinna obejmować również korektę karty przekazania odpadów.

Z poważaniem

Z up. Ministra
Sławomir Mazurek
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/