



Warszawa, dnia 20-08-2020 r.

MINISTER KLIMATU

DGO-III.050.92.2020.SS

1287656.3927309.3105459

**Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowna Pani Marszałek,

w związku z interpelacją z 6 sierpnia br. grupy posłów (nr K9INT9276), dotyczącą właściwego sposobu prowadzenia ewidencji przez posiadacza odpadów, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

Na wstępie należy wyjaśnić, że przytoczona w przekazanej interpelacji definicja posiadacza odpadów, która wskazuje, że jest nim wytwórca odpadów lub osoba fizyczna, osoba prawna oraz jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej będąca w posiadaniu odpadów¹, dotyczy wyłącznie ich faktycznego i fizycznego władania.

Przepisy ustawy o odpadach wskazują również, że zbieranie odpadów to ich gromadzenie przed transportem do miejsc przetwarzania², a także ich tymczasowe magazynowanie³, które może odbywać się wyłącznie na terenie, do którego posiadacz odpadów ma tytuł prawny⁴. Jednocześnie posiadane przez podmiot zezwolenie na zbieranie odpadów wskazuje wprost miejsce, w którym może on prowadzić działalność polegającą na magazynowaniu odpadów danego rodzaju⁵.

W związku z powyższym, w odpowiedzi na postawione w interpelacji pytania należy stwierdzić, że to wytwórca odpadów będzie zawsze posiadaczem tych odpadów do momentu ich fizycznego przekazania do kolejnego posiadacza.

Zatem w przypadku prowadzonej ewidencji to podmiot wytwarzający odpady w momencie ich faktycznego przekazania do kolejnego posiadacza będzie zawsze zobowiązany do wystawienia karty przekazania odpadów⁶.

¹ Art. 3 ust. 1 pkt 19 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 i 875).

² Art. 3 ust. 1 pkt 34 ustawy o odpadach.

³ Art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy o odpadach.

⁴ Art. 25 ust. 2 ustawy o odpadach.

⁵ Art. 42 ust. 2 pkt 5 lit. a ustawy o odpadach.

⁶ Art. 69 ust. 1 ustawy o odpadach.

Nie ma przy tym znaczenia wcześniejsza sprzedaż odpadów innemu podmiotowi (np. zbierającemu lub prowadzącemu sprzedaż odpadów lub organizującemu pośrednictwo w ich obrocie). Wynika to z faktu, iż ustawa o odpadach nie reguluje kwestii związanych z wystawianiem faktur za przekazywane odpady, wskazuje ona natomiast, że podmiot, któremu są one fizycznie przekazywane, musi posiadać zezwolenie na ich zbieranie lub przetwarzanie⁷.

Należy jednocześnie zauważyć, że zdefiniowani w przepisach ustawy o odpadach sprzedawca odpadów⁸ lub pośrednik w obrocie odpadami⁹ nigdy nie staną się ich faktycznymi posiadaczami i nie będą prowadzić ewidencji odpadów (jedyny wyjątek dotyczy karty ewidencji odpadów niebezpiecznych¹⁰). Natomiast w momencie, gdyby weszli fizycznie w posiadanie odpadów, wtedy zaczęliby prowadzić wyłącznie działalność polegającą na ich zbieraniu (nawet jeśli co do zasady działalność taka związana jest z kupnem lub sprzedażą odpadów), wymagającą uzyskania odpowiedniej decyzji administracyjnej w tym zakresie.

Chciałbym również zwrócić uwagę, że zastosowanie w praktyce przytoczonej w interpelacji opinii dotyczącej przepisów w zakresie posiadacza odpadów mogłoby implikować powstanie niebezpiecznego proceduru polegającego na możliwości niewłaściwego postępowania z odpadami z jednoczesnym pozbywaniem się odpowiedzialności za wytworzone przez podmiot odpady bez konieczności ich fizycznego przekazywania. W takim przypadku powstawałoby jednocześnie niebezpieczeństwo związane ze brakiem możliwości wskazania właściwego posiadacza odpadów, co uniemożliwiłoby skuteczną egzekucję przepisów ustawy o odpadach w zakresie właściwego postępowania z odpadami, za którą odpowiada inspekcja ochrony środowiska.

Z poważaniem

Z up. Ministra
Jacek Ozdoba
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.

⁷ Art. 41 ust. 1 ustawy o odpadach.

⁸ Art. 3 ust. 1 pkt 27 ustawy o odpadach.

⁹ Art. 3 ust. 1 pkt 20 ustawy o odpadach.

¹⁰ Art. 66 ust. 3 ustawy o odpadach.